遠野市監査委員告示第２号
平 成 ２ ２ 年 ３ 月 １ ５ 日

地方自治法第 199条第４項の規定に基づく定期監査を実施したので、同条第９項の規定により、その結果を別紙のとおり公表します。

遠野市監査委員　　瀧　本　孝　一
遠野市監査委員　　佐　藤　サヨ子
遠野市監査委員　　新　田　勝　見

平成21年度定期監査（後期）結果報告書

1　監査の目的

定期監査は、平成21年度における財務に関する事務の執行及び経営に係る事業が地方自治法第２条第14項及び第15項の趣旨に則り合理的かつ効率的に行われているかどうかについて監査することを目的に、同法第 199条第４項の規定に基づいて実施するものである。

2　監査の期日及び対象課等

(1) 実施期間　平成22年１月８日から同年３月11日まで

(2) 監査対象及び説明聴取の実施期日　次表のとおり実施した。小中学校については、19校中９校を対象に実施した。

月　日	対　　象　　課　　等
１月８日	綾織小学校、綾織中学校、達曽部小学校、鱒沢小学校
１月13日	遠野地区センター、社会教育課、地域生活課
１月15日	小友小学校、小友中学校、遠野北小学校
１月18日	綾織地区センター、小友地区センター、宮守中学校、宮守学校給食センター
１月22日	松崎地区センター、学校給食センター、教務課、学校教育課
１月25日	宮守小学校、宮守地区センター
１月27日	文化課、遠野物語100周年プロジェクト推進室、文化まちづくり推進室、スポーツ健康課
１月29日	上郷地区センター、青笹地区センター、土淵地区センター、附馬牛地区センター
２月８日 ２月24日 ２月26日	（再度監査） 地域生活課、小友地区センター

地域生活課及び小友地区センターが担当する「みんなで築くふるさと遠野推進事業」については、再度説明したい旨の申し出があり２月８日、２月24日及び２月26日に再度監査を実施した。

3　監査の内容

(1) 所管事務の執行状況

41の事務事業について、財務に関する事務の執行が適正かつ効率的に行われているか、各種の事業が合理的かつ効率的に行われているかを主眼として監査した。

(2) 共通事項

ア　各課等で該当する使用料

イ　現金の保管状況（通帳等）

ウ　郵便切手類の保管及び受払

エ　物品の管理及び出納

オ　車両の運行管理

4　監査の方法

監査書類の提出又は提示を求め、その内容について照合確認するとともに関係職員から説明を聴取して実施した。

5　監査の結果

各課等で所管する事務事業から抽出した予算執行及び事務事業並びに共通事項を監査した結果は、別記のとおりである。

監　　査　　結　　果

事務処理上の軽易な誤りや不備な事項については、その都度関係職員に対して口頭で改善又は検討するよう述べたので、本書への記述を省略する。

【所管事務の執行状況】

1　地域生活課

所管事務は、自治組織その他の地域活動の育成に関すること、市民センター（市民会館、ふれあい交流センター、市民体育館、市民プール、市民運動場、市民スキー場、勤労青少年ホーム、老人憩いの家、都市緑地、街区公園、農村公園及び地域公園並びに地区センターを含む。）の事務及び事業の総合調整に関すること、交通対策の総合的な企画、調整及び推進に関すること、市民センター施設の管理及び利用許可に関すること等である。

○みんなで築くふるさと遠野推進事業費

みんなで築くふるさと遠野推進事業は、市民協働の理念に基づき66事業が市内各地で展開され、また、『遠野物語』発刊 100周年記念事業の盛り上がりの一助となっていると認められる。

市の花「やまゆり」の球根植栽が、遠野郷生活研究グループ連絡協議会の事業として市の花の普及と心安らぐ憩いの場の創出を目的に実施されている。この事業の成果が実を結び、美しい景観の広がりを期待したい。

市内の各地で実施されている事業の中には、他の模範となるものもあり、事業の全体を総括する上でも各町での地域づくり推進大会や市内全域を対象とした情報交換の場を設けるなどの工夫を期待したい。市民協働で大きな成果を上げている事例が多く見られたが、市民の取り組みの様子（作業の様子、市民の声、事業成果など）があまり知られていないように思われる。情報提供の手段として、市のホームページなどを活用し、積極的に紹介する取り組みについて検討されたい。

事業の趣旨から大きく外れるものではないが、関係書類の一部に支出区分（科目）や内容表記の検討が必要と思われるもの、補助金請求書に添付される収支決算書等の内容がおおざっぱなもの、市民協働の様子が分かる写真などの記録がないもの、直営でできそうな草刈り作業を委託しているものなどが見受けられた。今後は、より一層この事業の趣旨に添うよう、実施団体への指導及び書類審査の徹底を図られたい。（次項２と一部重複）

各地区での地域づくり振興費の監査結果については、次項２のとおりである。

○達曽部地区児童クラブ整備事業費

特に問題点は、見受けられなかった。

市内最後の児童クラブの設置により有意義な活用を願うと共に、これまで地域住民のより所となっている集会施設としての機能低下とならないように期待したい。

○体育施設ブラッシュアップ事業費

特に問題点は、見受けられなかった。

体育施設の維持改修工事により施設の長寿命化が図られ、また、使い易さも良く

なっていると認められる。

○道と川の市民協働推進事業費

特に問題点は、見受けられなかった。

市内の河川や道路の環境保全に大きく役立っている事業と認められる。

多くの市民が関わっているため、事業完了後の事務手続き等については迅速さが求められる。今後も、より一層効率的な事務の執行に努められたい。

2　地区センター

所管事務は、市民憲章の普及推進に関すること、市政懇談会に関すること、自治組織その他の地域活動の育成に関すること等である。

○地域づくり振興費

地区センター	監　査　意　見　等
遠　　野	【南部氏遠野入部行列事業ほか３事業】 特に問題点は、見受けられなかった。 補助金の活用により地域活動の活発化が期待され、また、多くのボランティアの協力が見られた。 各地区で行われている事業に共通するが、住民の主体的な取組みとなるよう、より一層の指導を期待したい。
綾　　織	【花街道あやおり事業ほか５事業】 多用な事業展開で積極的な地域づくりが行われていると認められる。 労務の無償提供により自分たちの地域は自分たちでという意識が強いように見受けられ、模範的な取組みであると認められる。 花街道あやおり事業は、住民の連帯意識が強く感じられた。 花街道あやおり事業、綾織まつり事業などの地域づくり６事業の実施によって、地域の活性化が図られているように見られた。 事業実施に係る関係書類の一部に不備なものが見られたので、書類を受け付けた際の形式審査に留意されたい。
小　　友	【花いっぱい運動事業ほか８事業】 多用な事業が展開され、地域づくりに寄与していると認められる。 ワザ名人、ワザ名人教室など多くの事業に取り組まれているが、特色のある事業をしぼって実行するなどの工夫を期待したい。 掲示板設置事業については、事前提出された書類と説明から、掲示板の製作を業者に外注しているように見受けられるものであった。再度監査で修正された書類が提出され、掲示板は住民の手による製作であるとのことであったが、市民協働の意識と行動が全面に出るような書類の整備と指導が不十分であると思われた。設置され

	た掲示板が有効活用され、住民に情報が周知されることを期待したい。 事業実施に係る関係書類の一部に支出科目の検討が必要と思われるものが見受けられた。 補助金請求書に添付されている収支決算書の内容がおおざっぱなものが見受けられ、説明欄の記載に留意するよう指導されたい。 市民協働の様子が分かるような写真などの記録がない事業が見受けられた。記録の保存に遺漏がないよう指導されたい。
附　馬　牛	【附馬牛町第２区農業用水路改修事業ほか４事業】 特に問題点は、見受けられなかった。 地域住民の主体的な労力奉仕が多く見られ、積極的に事業を展開していると認められる。 事業実施に係る必要最小限の経費が、収支決算書等の関係書類に適正に計上されていると認められる。
松　　崎	【茅葺屋根及び杉皮屋根を主体としたミニ構築物の設置事業ほか６事業】 特に問題点は、見受けられなかった。 手話パフォーマンスグループ「ひよこっち」の公演と交流事業では、手話ライブなどの交流が行われ、聴覚障害者の人でも安心して楽しめるまちづくりに取り組まれている。このほか、松崎町やまゆり普及拡大事業など、新たな事業にも取り組まれており、他の模範となる多彩な事業が活発に行われている。また、これらの事業によって、地域の活性化と特徴ある地域づくりにつながっていると思われる。 地区住民の意識が高いと感じられ、特にも地域づくり連絡協議会や自治会のほか、事業を実施する団体のリーダーの存在が大きく、そのリーダーを中心に地域の活力がうまく引き出され、成果を上げていると思われる。
土　　淵	【金勢様参道整備事業ほか５事業】 特に問題点は、見受けられなかった。 遠野遺産に認定されている山崎金勢様の参道整備事業や佐々木喜善祭事業など地域独自の事業を取り入れ、多くの観光客が訪れる観光資源の環境整備等を市民の協働理念に添って取り組まれ、地域の活性化や遠野の情報発信にもつながっていると認められる。 「ジャンボカボチャまつり」では、事業実施団体であるジャンボカボチャ村がこのまつりに取り組んできたことにより、村を構成する４集落（一の渡・爪食・新田・米通）のコミュニケーションが強まったとのことである。今後も、より一層の取り組みに期待した

	い。
青　　笹	【ふるさと体験塾事業ほか２事業】 特に問題点は、見受けられなかった。 みんなで築くふるさと遠野推進事業で実施された３事業すべてが、住民との関わりが見える事業として計画されている。また、事業実施に係る必要最小限の経費が、収支決算書等の関係書類に適正に計上されていると認められる。 【遠野市コミュニティ助成事業】 特に問題点は、見受けられなかった。 青笹町地域づくり連絡協議会で実施した遠野市コミュニティ助成事業（事業費　2,590,203円、市補助金　2,500,000円）で、イベントテントや液晶テレビ等が整備されている。この事業で整備された機材が、多くの町民に有効活用されるよう期待したい。
上　　郷	【郷土芸能伝承事業（上郷まつり）ほか６事業】 特に問題点は、見受けられなかった。 補助事業を有効に活用し、施設整備等が行われ、地域の遺産の保存に努めている。 上郷町第５区暮坪公民館前広場環境整備では、多くの住民が協働作業に参加している様子が見られた。
宮　　守	【第６回遠野郷かかし祭り事業ほか６事業】 宮守町内では７事業を実施しているが、この事業に取組んでいない地域もあるので、市民協働による住民主体の地域づくりを推進するためにも、今後も、より一層の指導と啓発を期待したい。 一部の事業で、地域の労力で実施可能と思われる草刈り等の業務が委託料に計上されているものが見受けられた。みんなで築くふるさと遠野推進事業の目的である「市民の協働理念」の再認識のほか、経済性を考慮し、関係書類の精査と事業実施方法等に検討の余地があると思われる。

３　社会教育課

所管事務は、生涯学習の推進に関すること、男女共同参画社会の推進に関すること、高齢者団体の育成、高齢者の教養及び健康づくり活動に関すること、青少年の指導及び育成に関すること、勤労青少年ホームの管理運営に関すること、国際交流に関すること、芸術文化の振興に関すること等である。

○芸術文化振興事業費

特に問題点は、見受けられなかった。

普段触れることのできない芸術文化に、市民が遠野にいながらにして間近に触れられる絶好の機会であったと思われる。松竹特別講演の入場料については、より多

くの市民が観劇できるよう一考されたい。

入場券の販売やとりまとめの際の現金等の取扱いなど、今後もより一層適正な取扱いとなるよう工夫されたい。

○生涯学習まちづくり推進費

特に問題点は、見受けられなかった。

市民の生涯学習への参加が多く見られ、各種事業が積極的に実施されていると認められる。

○都市間交流推進事業費

特に問題点は、見受けられなかった。

友好都市との交流が促進される事業であると認められる。

子供達が興味をもって参加できる事業の充実を期待したい。

4　スポーツ健康課

所管事務は、健康意識の普及に関すること、健康づくりの総合調整に関すること、市民の健康づくり総合プログラムの推進に関すること等である。

○健康スポーツプログラム推進事業費

特に問題点は、見受けられなかった。

市民の健康づくりに貢献している事業であると認められる。

キッズ元気アップ応援隊として保育園や児童館に講師を派遣し、幼児の段階から楽しみながら健康づくりや体力づくりに触れさせており、今後の成長に期待したい。

健康づくり総合大学とすぽ大学祭「第３回心も体もホット！スポーツの集い」では、第１部として全体で行う「みんなでフィットネスダンス」、第２部では「選べる！エクササイズ！」が企画され、時間配分にも工夫が見られ、魅力あるスポーツ教室にしようとする姿勢が窺われる。

○競技・イベントスポーツプログラム推進事業費

特に問題点は、見受けられなかった。

市の体育及びスポーツの振興を図る上で、体育協会、スポーツ少年団、各種スポーツイベント等の運営に必要不可欠な事業であると認められる。

5　文化課

所管事務は、文化（文化財の保護に関することを除く。）に係る施策に関すること、図書館及び博物館に関すること、郷土芸能の振興に関すること、遠野遺産に関すること等である。

○とおの昔話村管理費

特に問題点は、見受けられなかった。

適正に管理運営されていると認められる。

とおの昔話村管理、博物館受付、遠野城下町資料館管理、遠野蔵の道ギャラリー管理の各業務委託契約に当たっては、委託料の積算根拠が明確に示され、経済性は

妥当であると認められる。

○図書館費

特に問題点は、見受けられなかった。

市民待望の図書館がリニューアルされ、適正に管理運営されていると認められる。また、多くの市民に利用されることが予想され、今後もより一層のサービス向上に努められたい。

○宮守ゆうＹＯＵソフト館管理費

特に問題点は、見受けられなかった。

適正に管理運営されていると認められる。

6　遠野物語 100周年プロジェクト推進室

所管事務は、遠野物語発刊 100周年記念プロジェクト（以下この項において「プロジェクト」という。）の企画及びこれに係る調査に関すること、プロジェクトの実施に係る事務並びにその調整及び進行管理に関すること、プロジェクトの実施に係る関係機関等との連携に関することである。

○遠野物語 100周年プロジェクト記念事業費

特に問題点は、見受けられなかった。

100周年の記念・特認事業が多彩に展開され、市民意識の盛り上がりと遠野の発信に寄与していると認められる。

みんなで築くふるさと遠野推進事業の特認事業として『遠野物語』発刊 100周年記念事業が実施され、これに取り組んだ各種団体の活動がより活発化したと感じられる。これらの事業は一過性のものではなく、今後もより一層の展開の広がりと継続を期待したい。

プロジェクトでは組織の壁を感じさせることなく、横断的に取組む職員の意気込みが強く感じられた。

7　文化まちづくり推進室

所管事務は、文化を活かしたまちづくりに関すること、中心市街地活性化基本計画に関すること、中心市街地活性化対策に関することである。

○ふるさとの街賑わい創出事業費

特に問題点は、見受けられなかった。

市民との協働で熟慮を重ね、自前で策定した「遠野市中心市街地活性化基本計画」が平成21年３月27日に内閣総理大臣から認定され、特にも市民の意見が取り入れられた事業が現時点で順調に動き出していると認められる。中心市街地のより一層の活性化につながることを期待したい。

遠野物語発刊 100周年記念プロジェクトとの連携が見られた。

6　教育委員会事務局　教務課

所管事務は、教育委員会の会議に関すること、教育行政の長期かつ総合的な計画の策定に関すること、市立学校の設置、管理及び廃止に関すること、教材整備に関する

こと、奨学生選考委員会及び奨学資金貸与に関すること、児童及び生徒の就学に関すること、児童及び生徒の交通安全対策に関すること等である。

○教材整備費（小学校、中学校）

特に問題点は、見受けられなかった。

学力の向上、教育環境の整備充実を図る上で必要不可欠な事業費であると認められる。

各小、中学校において、必要な教材が補充されている。多いに授業に生かし、今後も、より一層の学力向上に努められたい。

○公共施設ロングライフ事業費（小学校、中学校）

特に問題点は、見受けられなかった。

小中学校の施設の維持修繕に関し集合処理業務委託により、迅速な維持修繕と費用効果が期待される。

修繕作業が早く行われることにより、施設の安心安全が確保され、子供の活動にはプラスと思われた。

○綾織小学校改築整備事業費

特に問題点は、見受けられなかった。

綾織小学校改築工事が始まり、教育環境の整備充実に大きく前進すると認められる。

新たな小学校は中学校の敷地内に併設され、また、中学校の特別教室と屋内運動場を共同利用する設計であり、少子化の現在では良い方法と思われる。

地域との協議を経て、順調に事務が進められている。工事は、平成22年11月の完成を目指しているとのことであり、この工事完成が待ち望まれる。

7　学校給食センター・宮守学校給食センター

所管事務は、給食センターの施設及び設備の管理に関すること、給食計画の運営に関すること、給食物資その他物品の購入、検収及び保管に関すること、地産地消給食に関すること等である。

○学校給食センター給水管及び蒸気配管設備等改修工事費

特に問題点は、見受けられなかった。

改修工事により施設の老朽化に伴う衛生管理面への効果が大きいと期待される。

建物が古いため衛生面に気をつけている様子が窺われた。

○ふるさと食材給食事業費（学校給食センター・宮守学校給食センター）

特に問題点は、見受けられなかった。

地場産品の消費拡大のほか、食物やそれを生産する農家への感謝につながる大切な事業であると認められる。今後の継続を期待したい。

地元食材を利用することにより、子供たちに地域の食文化を理解することができる絶好の機会であると思われる。

食材等の物品購入に際し、見積合わせ等の契約事務については、明確かつ効率的な方法となるよう、検討が必要であると思われる。

８　教育委員会事務局　学校教育課

所管事務は、市立学校の組織編成及び管理運営に関すること、市立学校の学級編成に関すること、学校の教育課程及び学習指導その他の学校教育に関する専門的事項の指導に関すること、生徒指導全般に関すること等である。

○特色ある学校づくり事業費

特に問題点は、見受けられなかった。

少ない予算であるが、遠野市の将来像である「永遠の日本のふるさと遠野」を担う児童生徒の育成を目的として、各校独自の取り組みにより、特色ある学校づくりに寄与していると思われる。

○特別支援教育推進事業費

特に問題点は、見受けられなかった。

支援を必要とする子ども達にとって、専門の巡回指導や特別支援教育支援員の配置により、子ども達が安心して学習できることにつながり、有効な事業であると認められる。

○遠野わらすっこ「夢教室」事業費

特に問題点は、見受けられなかった。

わらすっこ条例の趣旨に則り、日本サッカー協会（ＪＦＡ）によって運営される「ＪＦＡこころのプロジェクト」を活用し、一流プレイヤー等を指導講師（夢先生）に招き、その授業を通し、子ども達が夢や目標を持ち、自立及び共同の精神や規範意識に基づき主体的に生きていく心情や態度などの自覚を深めるという事業であり、なかなか得ることのできない大きな財産になると思われる。

【共通事項】

各課等で該当する使用料、郵便切手の保管及び受払、車両の運行管理については、特に問題は認められなかった。

○各課等で該当する使用料・手数料・その他滞納繰越のある歳入

滞納繰越のある歳入で、長期間にわたり回収できていない状態のものが見受けられた。

市税の例にならい滞納繰越のある歳入にあっては滞納処分及び同処分の停止、時効が成立している歳入にあっては不納欠損の処理に努められたい。

○現金の保管状況（通帳等）

遠野市に属するもの以外の団体等の通帳が 83冊で平成21年11月30日現在の合計金額が 14,941,079円となっており、市の公金と同様、今後もより一層、厳正に取り扱われたい。

No.	課　　等　　名	通帳冊数	預金残高(円)
1	地域生活課	1	0
2	遠野地区センター	8	762,879
3	綾織地区センター	8	1,266,268

4	小友地区センター	12	945,321
5	附馬牛地区センター	8	1,284,502
6	松崎地区センター	11	2,878,746
7	土淵地区センター	6	1,341,311
8	青笹地区センター	8	2,597,202
9	上郷地区センター	4	563,052
10	宮守地区センター	5	370,645
11	社会教育課	5	2,250,837
12	スポーツ健康課	3	679,191
13	文化課	1	0
14	遠野物語100周年プロジェクト推進室	－	－
15	文化まちづくり推進室	－	－
16	教務課	1	0
17	学校給食センター	1	0
18	宮守学校給食センター	－	－
19	学校教育課	1	1,125
	合　　計	83	14,941,079

○物品の管理及び出納

物品の管理及び出納については、物品台帳に基づき職員からの聞き取りにより監査を実施した。

市内小中学校を除く課等の物品管理については、特に問題は認められなかった。

市内小中学校に対する実地監査での意見等は、次のとおりである。

備品と考えられる公印（学校印・学校長印）、校旗、市旗等の取扱いについては、遠野市財務規則の規定に基づき適正に取り扱われたい。

学校名	監査意見等
遠野北小学校	物品台帳に登載されている消火器に関連し、避難訓練の状況、校舎改築工事での児童の安全対策について確認したところ、校長をはじめとする教職員が一丸となって安全対策に取り組んでいると感じられた。 ピアノなどの物品が、台帳に登録されていないものが見受けられるので、再度現物との突合を行い、滅失、廃棄等も含め精度の高い台帳とされたい。
綾織小学校	英語、理科の教材が補充されている。今後の教育に十分に生かして欲しい。 消火器、除雪機などの物品が、登録されていないものが見受けられるので、再確認されたい。

小友小学校	物品台帳に登載されている消火器に関連し、避難訓練の状況について確認したところ、避難訓練が年３回実施され、実施方法の工夫も見られた。 登録漏れの備品も見受けられるので再度現物との突合を行い精度の高い台帳とされたい。
宮守小学校	職印、公印、校旗等の取扱いの再点検と記載漏れの備品を再点検されたい。
達曽部小学校	校舎等のハード面の良さが子供達の授業にも好影響を与えていると思われる。 図書室の備品に関連して図書の利用について確認したところ、地域住民による図書ボランティアもあり、良好な協力関係が見られた。 実験教材等が、新しく補充されている。学校の環境も良いので子供達のさらなる成長を期待したい。 消火器が備品台帳に登録されていないものが見受けられるので、再確認されたい。
鱒沢小学校	寄贈品の郷土芸能用の獅子頭が多数あるが、学校の管理下で使用されるのであれば員数の確認等、台帳に登載して管理する方法の検討が必要と思われる。
綾織中学校	理科室の物品管理が適切に処理されている。 ＤＮＡモデルなど新しい教材が補充されているので、今後の学習に生かして欲しい。 テレビ、ビデオデッキ等、物品台帳に登載されていないものが見受けられるので、再確認されたい。
小友中学校	ピアノ等、登録漏れの備品が見受けられるので、再度現物との突合を行い滅失、廃棄等も含め精度の高い台帳とされたい。
宮守中学校	現物との突合、登録漏れ等の再点検を行い精度の高い物品台帳となるよう整備されたい。 取得価格が少額で小さな物品等については、整理して管理するなどの工夫を検討されたい。