

平成 27 年度第 5 回遠野市総合計画審議会 — 議事概要 —

(開催要領)

- 1 日時 平成 27 年 8 月 10 日 (月) 午後 3 時 10 分～午後 4 時 20 分
- 2 場所 あえりあ遠野 交流ホール さくら
- 3 出席者

(1) 委員

会長	臼井 悦男	遠野市社会福祉協議会会長
委員	菊地セツ子	遠野市食生活改善推進員団体連絡協議会会長
委員	河野 好宣	遠野市体育協会会長
委員	菊池 一晃	遠野市民生児童委員協議会会長
委員	松田 希実	遠野市わらすっこ支援委員会副委員長
委員	濱田平八郎	遠野地方森林組合代表理事組合長
委員	佐々木弘志	遠野商工会長
委員	小松 正真	一般社団法人遠野青年会議所理事長
委員	菊池香南子	遠野市校長会副会長
委員	佐々木國允	遠野市郷土芸能協議会会長
委員	内舘 充幸	遠野市区長連絡協議会会長
委員	海老 糸子	遠野市地域婦人団体協議会会長
委員	鳥屋部恵児	公募
委員	高宏 美鈴	公募
代理	保坂 忠晴	NPO法人遠野エコネット
代理	長原 幸一	花巻農業協同組合遠野統括部長
代理	小島美代子	遠野市PTA連合会副会長
代理	菊池 修一	岩手県南広域振興局経営企画部企画推進課長

(2) 遠野市

本田 敏秋	市長
菊池 文正	経営企画部長
飛内 雅之	経営企画部まちづくり再生担当部長
菊池 永菜	経営企画部ICT・医師確保担当部長
荻野 優	総務部長
古川 憲	健康福祉部長
佐藤 浩一	産業振興部長
大里 政純	農林畜産部長
仁田 清巳	環境整備部長
小向 孝子	遠野文化研究センター部長
小時田光行	消防本部消防長
鈴木 惣喜	市民センター所長
多田 博子	教育部長兼子育て総合支援センター所長
鈴木 英呂	企画総括課長
澤村 一行	財政担当課長
千田 孝喜	まちづくり再生担当課長
伊藤 貴行	ICT・医師各所担当主管
宮田 実	市民センター市民協働課長

- 4 欠席者
- | | | |
|-----|--------|-----------------------|
| 副会長 | 荒田 良治 | 一般社団法人遠野市観光協会会長 |
| 委員 | 松田 克之 | 遠野市消防団団長 |
| 委員 | 千葉 純子 | 一般社団法人遠野市医師会会長 |
| 委員 | 菅沼 隆子 | 一般財団法人遠野市教育文化振興財団副理事長 |
| 委員 | 佐々木 栄洋 | 公募 |
| 委員 | 菊池 広樹 | 公募 |
| 委員 | 菊池 浩彦 | 公募 |

(議事次第)

- 1 開会
- 2 市長あいさつ
- 3 会長あいさつ
- 4 出席者報告及び日程説明
- 5 報告
 - (1) 進化まちづくり検証委員会の最終提言について
 - (2) (仮称)遠野スタイル創造・発展総合戦略について
 - (3) 市役所本庁舎整備事業について
- 6 審議
 - (1) 市総合計画基本計画平成26年度まちづくり指標実績について
- 7 その他
今後の開催日程について
- 8 閉会

(配付資料)

- 1 次第、名簿
- 2 第二次遠野市進化まちづくり検証委員会「地域コミュニティーのあり方」に係る最終提言について(報告資料 N01)
- 3 (仮称)遠野スタイル創造・発展総合戦略について(報告資料 N02)
- 4 市役所本庁舎整備事業について(報告資料 N03)
- 5 第2次遠野市総合計画基本構想(報告資料 N04)
- 6 市総合計画後期基本計画平成26年度まちづくり指標実績について(審議資料 N01)

(講演会)

審議会開始前に講演会を開催

- 1 日 時 平成27年8月10日(月)午後1時30分～午後3時
- 2 場 所 あえりあ遠野 交流ホール もみじ
- 3 内 容 遠野スタイルまちづくり講演会
演題 遠野スタイルの地域経営へのメッセージ
～これからの時代のまちづくりのヒント～
講師 総務省自治体学校客員教授 武居 丈二 氏
- 4 参加者 市総合計画審議会委員、市議会議員、区長、市職員、市民 合計142人

(議事概要)

1 開会

○菊池文正 経営企画部長

時間を20分繰り上げまして、ただ今から、遠野市総合計画審議会を開催させていただきます。

はじめに、本田敏秋遠野市長からご挨拶を申し上げます。

2 市長あいさつ

○本田敏秋 遠野市長

皆さん、大変ご苦勞様です。

先ほど、武居先生から、これまでの豊富な経験の中から、第3者的な立場から、これまで遠野を見続けてきた中でのお話を90分程していただきました。遠野市にしかできない、泥くさい、まさに歴史、伝統、自然、文化をきちんと踏まえた計画を作ってくださいとお話を残して、先ほど、新花巻駅に向かわれました。私も、思い出しているのですが、20年近く前になりますが、武居先生が岩手県庁に出向されてきた時に、私は部下でした。武居先生は、若い時に、大分県の平松知事のもとで財政課長を務めるなど、常に地方を見てきた方です。今日は、約90分の講演でしたが、新たな総合計画を作るにあたっての様々なヒント、ひらめきがあったのではないかと思います。

さて、連日、暑い日が続いています。各地で、各種催しものが開催されていますが、その中で、皆さまのリーダーシップが見え、大変、心強く思っているところです。

本日は、第5回審議会ということで、各種報告がございます。これから事務局から説明いたしますが、私からも簡単に報告させていただきます。

まずは、基本構想が6月定例市議会で議論を交わしながら、議会の同意を得て、議決となりました。これからは、基本計画、実施計画に向けての作業を加速させていかなければなりません。

2つ目は、7月29日でしたが、第2次進化まちづくり検証委員会の最終委員会が開催され、山田委員長から最終提言書をいただきました。市民センター、地区センターを次のステージに持っていく中での基本的な考え方をまとめていただきました。内容については、市の幹部職員が各地区に出向き、区長さん方に、最終報告書に何が盛り込まれたのか、何をどのような形で組み立てていけばよいのかを説明しております。また、8月12、13、14日と遠野テレビを通じて、提言の内容を説明することとしております。もう一つは、20日頃になると思いますが、広報遠野の臨時増刊号を発行し、報告書の中に何が盛り込まれているのか、何を皆で考えなければならないのかということ、広報を通じて市民一人ひとりに周知することとしております。これも、議会と議論しなければならない大きな課題ですが、先ほどの武居先生の講演にもありましたように、40年間に渡り市民協働という仕組みの中で、市民センターの仕組みを続けてきたわけです。避けては通れない人口減少という課題の中で、集落を、コミュニティーをどのようにして維持していくのか。そのためには、例えば、消防団というマンパワー集団にも注目しながら、安心安全を。また、民生児童委員のマンパワーの方々ともタッグを組み合わせながら、地区センターの中にあっても、一人暮らしの方々、高齢者、弱者と言われる方々を、いかに決め細かくフォローするのか。そのためには、地区センターがどのような役割を果たしていけばよいのかも、その中に盛り込まれているところですので、私からも簡単ですがご報告申し上げておきたいと思います。

3つ目は、先般、まち・ひと・しごとという一つのキーワードを踏まえながら、まち・ひと・しごと有識者会議を設置することとなっておりますが、遠野では、産官学金労言という民間の方々のご協力をいただき、遠野スタイル創造・発展有識者会議として位置付け、11名の皆様に委員をお願いし、初会合を開催したところです。これも、総合計画の基本計画と整合性を図りながら、有識者会議のメンバーの皆様ともタッグを組み合わせながら、まさに、総合力で新たなステージをつくってまいりたいと思っております。

これまで、平成27年度は、大変重要な年度であることを繰り返して申し上げてきましたが、お陰様で、そのような作業が、皆様のご理解をいただきながら順調に進んでおりますことをご

報告につけ加えさせていただきます。

また、そのような中、遠野の子どもたちの活躍も目だっております。

一輪車クラブは、全国大会で準優勝。遠野中学校のサッカー部は、県大会で三連覇を果たしましたが、残念ながら東北大会では秋田のチームに1対0で敗れ、全国大会には進むことができませんでしたが、三連覇という結果をもたらしてくれました。

また、小学生でも、ヴァレンテとおのサッカースポーツ少年団は、93チームが参加した県大会で堂々の優勝を果たし、東北大会でも決勝リーグに進みましたが、決勝戦で敗れ残念ながら2位でしたが、12月に北海道で開催される全国大会に出場します。

それぞれの皆さんが報告に来られ、本当にうれしく思い、頑張ってきてほしいと申しあげましたが、委員の皆様にもその旨を報告しながら、子どもたちが、そのような様々な取り組みを行っておりますので、10月1日の合併10周年におきましても、子どもたちの力を借りながら、遠野ならではの合併10周年の記念式典にしていきたいと思っております。

なお、10年前に、宮守村と遠野市が対等合併した時の約束事である様々な課題がありました。その中の最後の一つである、幼児教育の一元化という中における、保育園、幼稚園の一元化につきまして、4月以降、保育協会と宮守町にあります幼稚園・保育園の関係者の皆様と精力的な話し合いを進めてまいりました。その結果、平成28年4月を持ちまして、保育協会との一元化の中で、遠野市の幼児教育の環境整備を図ることで、概ね合意ができましたことを皆様に報告したいと思います。9月中には協定を締結し、4月1日に向けての様々な制度、手続きの準備を進めてまいります。このことが終わりますと、合併に伴っての全ての項目が、1本化されます。10年かかりました。かかった結果、皆で力をあわせ、遠野の底力を発揮していこうという環境が、全て整ったとの認識で、よろしいかと思っております。

そのことも報告をいたしまして、冒頭のあいさつにかえさせていただきます。よろしく願いします。

3 会長あいさつ

○菊池文正 経営企画部長

続きまして、臼井会長よりご挨拶をお願いいたします。

○臼井悦男 会長

皆様、ご苦労さまです。

前回まで、基本構想の議論の中で議論をいただき、6月議会で議決をいただいたことをお聞きし、ほっとしているところです。

今日から5回にわたって基本計画についての審議となります。次回は、諮問の予定となっておりますが、本日は、その前提となる26年度のまちづくり指標について、皆様からご意見をいただきたいと思っております。

また、その都度、重要な事項を報告していただいております。説明があったこと、ないこと、見えないところは見えるようかたちにして、皆様と議論を重ねてまいりたいと思っております。

それぞれが、色々な団体に所属されておりますが、そこで話題となっていること、また、市民の一人として感じていることを、ぜひ、積極的に発言していただき、皆さんの創意で仕上げてまいりたいと思っておりますので、よろしく願いします。

4 出席者報告及び日程説明

○菊池文正 経営企画部長

出席者の報告及び日程の説明についてです。

本日、委員の皆さま方の出席状況は、25名中、代理出席も含めまして18名の皆さまにご出席をいただいております。ありがとうございます。

なお、役員改選によりまして、遠野市PTA連合会会長の工藤和信さんに、新たに委員を委嘱しておりますことを、お知らせいたします。

まお、工藤委員をはじめ、菊池一勇委員、佐々木栄洋委員は、本日、高校再編に関する会議に出席していただいておりますので、本日は欠席となっております。

次に、市の出席者についてでございます。会議資料の2ページ目に記載しておりますので、紹介は省略させていただきますが、同じく、菊池副市长、藤澤教育長も、本日、高校再編に関する会議に出席しておりますので、欠席となっております。

次に、配付資料について、確認をお願いいたします。

本日の配付資料です。ひとつは、次第と名簿。二つ目が、報告資料N01 進化まちづくり検証委員会の最終提言についてです。…（以下、配付資料の説明）。

以上が、本日の資料となっておりますが、不足等ございませんでしょうか。

それでは、この後、報告事項として通して説明いたしますが、15分程度で説明させていただきます。

その後、本日の審議事項に入らせていただきまして、終了時刻は、午後4時30分頃を目処にさせていただきます。

それでは、これからの5の報告事項からは、進行を臼井会長にお願い申し上げたいと思いません。よろしく申し上げます。

5 報告

(1) 次期遠野市総合計画策定予定について

○臼井悦男 会長

それでは、報告事項が3項目あります。

進化まちづくり検証委員会の最終提言について、説明をお願いします。

○鈴木英呂 企画総括課長

*下記資料を説明（約5分）

- ・第二次遠野市進化まちづくり検証委員会「地域コミュニティのあり方」に係る最終提言について（報告資料N01）

○臼井悦男 会長

ありがとうございました。報告事項ではありますが、確認したい事項等ありませんか。

(2) まち・ひと・しごと推進に係る組織体制について

○臼井悦男 会長

それでは、（仮称）遠野スタイル創造・発展総合戦略について、説明をお願いします。

○鈴木英呂 企画総括課長

*下記資料を説明（約9分）

- ・（仮称）遠野スタイル創造・発展総合戦略について（報告資料N02）

○臼井悦男 会長

ありがとうございました。ただ今の説明について、質問等ありませんか。

(3) 市役所本庁舎整備について

○臼井悦男 会長

それでは、市役所本庁舎整備事業について説明願います。

○飛内雅之 まちづくり再生担当部長

*下記資料に基づき説明（約4分）

- ・市役所本庁舎整備事業について（報告資料N03）

○臼井悦男 会長

ただ今の説明、質問等ございませんか。
それでは、報告事項については、了とします。

6 審議

(1)市総合計画後期基本計画平成 26 年度まちづくり指標実績について

○臼井悦男 会長

それでは、次第 6 の審議に入ります。

事前に配付されておりますし、説明も簡単にされるとおかげでおりますので、ぜひ、皆さん、お気づきの点を発言していただきたいと思います。それでは、説明願います。

○鈴木英呂 企画総括課長

*下記資料を説明(約7分)

・市総合計画後期基本計画平成 26 年度まちづくり指標実績について(審議資料 N01)

○臼井悦男 会長

ありがとうございました。

ただ今、説明をいただきました。実績概要、実績一覧をまとめて協議したいと思います。皆さん、ご発言願います。

○河野好宣 委員

初歩的な質問ですみませんが、指標の設定は、どのように行ったのでしょうか。

○鈴木英呂 企画総括課長

まずは、担当課で案を考え、関係する分野の市民の方々とも話し合い設定したものです。

○佐々木弘志 委員

実績一覧を見ると、達成率が 500%とか 800%とか散見されますが、計画期間内の変更は、原則、行わないことですか。あまりにもかけ離れた数値の場合、考慮してもよいと思います。

○菊池文正 経営企画部長

当初は、第 1 次基本計画のときに市民ワーキングで考えました。原則、直さないということで進んできましたが、計画値と実績値に大分、差があることが散見されてきており、昨年度からはなはだしいものについては、見直しをしていくと。その際は、審議会にお諮りし、必要なものは見直すことにしておりました。

佐々木意見からのご指摘の部分は、それを踏まえて第 2 次基本計画の際に、十分協議してまいりたいと思います。

○臼井悦男 会長

よろしいですか。

では、多岐に渡る指標ですので、皆様のそれぞれの得意や分野等で発言をお願いします。

では、私からですが、指標 N040 の「スポーツ施設利用者数」ですが、大規模工事中なので対象にしないのはおかしいと思います。工事中なので達成できなかったのは分かるのですが、斜線を引いて対象外としたのは、少し、らんぼうではないかなと思いました。

○菊池文正 経営企画部長

この件は、内部で大変議論し、悩ましい部分でした。

市民センター、あるいは、体育館、プールが供用開始できないということで閉館している状態だったものですから、そもそもの計画値に大分、差が生じておりました。実績値は、把握しておりますが、大分、下回っております。やはり、きちんと供用開始できる環境で比較すべき

との結論となり、このような形でおはかりしたいです。

○臼井悦男 会長

そうすると、来年は、大ホールの工事があったので、その部分は対象にしませんでしたという話になると思ったので発言したいです。

○佐々木國允 委員

本庁舎建設に係るまちづくりの部分で、活性化の事業を進めるにあたり、宮守とか中心市街地から離れている部分で市民の係り方は、どのようなものがありましたか。

どこの指標ということではなく、考え方です。

○飛内雅之 まちづくり再生担当部長

5年前に策定した指標の中では、市内における、周辺から中心市街地への回遊とかの指標は設定しておりません。これから第2次を検討する際、当然、市外からの交流も一つの形としてはありますが、市内における市民の中心市街地の交流状況も一つの大きなテーマだと思いますので、どのような形で指標設定できるかという部分はありますが、何か分かるもので比較できるものがあればと考えておりますので、これからの会議の中で考えていきたいと思います。

○小松正真 委員

例えばN088の「中心市街地の空き店舗数」ですが、目標値12に対し実績が8と下回っていますが、達成率が150%となっています。

また、137、138ですが目標値が85.6に対し実績値が83.2ですが、達成率が100%となっています。これらは、どのように計算するのでしょうか。

○佐藤浩一 産業振興部長

空き店舗数についてですが、これは空き店舗数ですので、数が少ないほど良いと判断される指標となります。よって、達成となり達成率も100%を超えております。

○澤村一行 財政担当課長

先ほど、137、138の数値の捉え方について質問をいただきました。経常収支比率、実質交際比率は、この数値の範囲内におさえていく目標値ですので、この数値以下になれば達成したとなります。

なお、全体的には、目標値を上回るべき数値と範囲内におさえる数値と、指標の設定には2種類あります。

○河野好宣 委員

未達成かと、大半の指標には、評価なり、これからの取り組みの手順や方法について記載になっていますが、中には、何も記載になっていない指標があります。

例えば、N092の「観光客入り込み数」では、報告のみで、この数値をもとに次の政策に生かしていくのが抜けています。何箇所か、これからの方向性の記述がない部分があります。

○佐藤浩一 産業振興部長

指標N092ですが、「成果・評価」に、実際の数値のみで、今後の取組内容についてが抜けておりました。これは、記載すべきでした。

なお、この部分に関してですが、現在、観光マーケティング委員会などを開いております。遠野に来る観光客の傾向で、一番多いのは東京かと思っていたのですが、実際は、仙台市でした。よって、今年は、仙台に対してモニターツアーとか、色々仕掛けていきたいと考えておりました。確かに、この部分では、このようなことも記載すべきでした。

○河野好宣 委員

その部分だけでなく、何箇所かありました。指標N093もですし…。

○菊池文正 経営企画部長

ありがとうございます。ご指摘の点に関しては、そのとおりかと思っております。書き込み、分析が足りなかった部分に関しては、早急に対応し次につなげるようにしたいと思います。

○臼井悦男 会長

ありがとうございます。

先ほど、スケジュールが示されたように、今日は、このメンバーで審議し、承認されたことが議会に報告されますので、不完全な了解だと我々も無責任な議論したかたちになっても困りますので、今のような発言をお願いします。

今、小松さんが話された率については、説明がありましたが、私も、率はともかく、空き店舗が減っているとのことですが、何となく商店街を見ますと実態とは違うように感じております。

○佐藤浩一 産業振興部長

空き店舗の捉え方ですが、これは、貸す意思があり貸し出しできる部分を空き店舗としています。貸す意思がないとか、貸し出しできる状態でないのは、空き店舗して捉えていません。空き店舗という定義も、もう少し加えればよかったと思います。

○臼井悦男 会長

空き店舗の数よりは、空き店舗の活用数の方を指標にすれば良かったかと思えます。

○保坂忠晴

私は、10年前に1ターンで移住してきました。私は、図書館を利用しています。図書館の利用者数や貸出し冊数が未達成となっておりますが、使いづらい一番の理由は、駐車スペースが少ないことだと思います。土日に行くと、駐車できるのか心配です。今は、市民センターに駐車できるようになっていますが、手続き上、正直、あそこまで行くのはしんどいです。

図書館を利用して、新刊図書がきれいに並んでいて、絵本もたくさんあるのですが、利用者が少なく、残念だと感じております。

今、ネットで蔵書検索ができますが、実際、手にとって見られない本も書庫にかなりあると思うのですが、そういうのもできるだけ、見て選べれば良いと思います。

新しい図書館の整備とかは、簡単にできるものではないと思うのですが、将来的に整備する際は、検討してほしいです。他の市ですが、新しくできた図書館では駐車場も広く、光が差し込み、子どもが遊べるスペースもいっぱいあり良いなと感じます。一市民として、将来、こうあれば良いなと思うことを発言させていただきました。

○小向孝子 遠野文化研究センター一部長

図書館と博物館が一体となった建物で、駐車場が狭いとのことご指摘は、これまでもいただいております。どうしても、スペースがないことから市民センターの駐車場を利用させていただくことで、現段階では、ご理解をいただいているところですが、今後、整備にあたっては配慮しなければなりませんし、私どもも工夫しながら頑張りたいと思います。

ネット検索に関しご意見がありましたが、開架図書に関しては4万8千冊程開架しておりますが、蔵書は16万冊程あります。ホームページからネット検索もできますし、図書館に来ていただいた場合、その場で検索できる機能もあります。子どもも自由に、簡単に検索できるようにしておりますので、こういった図書がありますかとか、カウンターの職員にお話していただければ、大変助かります。また、このようなこともできる旨を広報等で周知してまいりたいと思います。

○臼井悦男 会長

事務局から、少し足りなかった点は、今後、整理されるとのお話をいただきました。これが、議会に報告され、市民の皆さんに報告されることとなります。

皆さんから、特になければ、これで終わりたいと思います。

なお、この場で言う程ではないけれど、お気づきの点は、帰りに事務局に話してください。
では、審議は、これで終了したいと思います。

7 報告

○臼井悦男 会長

それでは、その他に入ります。

事務局から、何かありましたらお願いします。

○鈴木英呂 企画総括課長

今後の審議日程についてのお願い、報告になります。次第に記載しておりますが、次回の審議会は、9月29日、午後1時30分から開催したいと思います。基本計画の諮問、審議を予定しております。なお、10月27日まで4回予定しております。今年度は、計画策定の年ですので、よろしくお願いします。詳細につきましては、あらためてご案内いたしますので、よろしくお願ひいたします。

○臼井悦男 会長

ありがとうございます。

忙しい皆さんですが、忙しい方ほど、きちんと時間を確保していただけたらと思っています。もし、どうしてもという場合は、代理の方に出席していただき、創意で仕上げができますよう、よろしくお願いします。

それでは、以上で進行を事務局にお返しします。ご協力ありがとうございました。

8 開会

○菊池文正 経営企画部長

臼井会長、大変ありがとうございました。

本日は、1時30分からの遠野スタイルまちづくり講演会から引き続いての審議会でした。大変長い時間、参加していただきありがとうございます。

以上をもちまして、平成27年度第5回遠野市総合計画審議会を終了させていただきます。大変ありがとうございました。